**РУКОВОДСТВО ПО ПАРТНЕРСТВУ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ КОНСОРЦИУМАМИ**

Отдел данных, аналитики, планирования и мониторинга, 2024 год

**Введение**

ЮНИСЕФ применяет ряд критериев для выбора партнеров из гражданского общества, обладающих наибольшими сравнительными преимуществами, для обеспечения совместной разработки и выполнения программ с ЮНИСЕФ. Эти критерии включают отраслевой опыт работы, присутствие на местах, инновации, вопросы доступа/безопасности и управленческие возможности. ЮНИСЕФ признает, что, вступая в консорциумы, некоторые субъекты гражданского общества, особенно местные и национальные организации, могут получить возможность использовать более широкий опыт, географический охват, оперативный потенциал и управленческие возможности. В связи с этим ЮНИСЕФ рекомендует организациям гражданского общества (ОГО) объединяться в консорциумы для реализации масштабных программ, которые одна организация не может выполнить самостоятельно.

ЮНИСЕФ признает, что партнерство с консорциумами гражданского общества может принести пользу, как самой организации, так и участникам консорциума, а также детям и сообществам, которым мы оказываем поддержку. Для ЮНИСЕФ партнерство с консорциумами предполагает сокращение ряда отдельных соглашений о партнерстве, которые необходимо разрабатывать и контролировать, и, таким образом, сокращает общее количество обрабатываемых форм РФСР и проводимой деятельности по проверке. Для организаций гражданского общества механизм консорциума может повысить вероятность партнерства с ЮНИСЕФ по сравнению с самостоятельными инициативами отдельных ОГО, а также может способствовать передаче навыков и наращиванию потенциала. Что касается сообществ, партнерство в рамках консорциума может привести к более скоординированным и взаимодополняющим мероприятиям по программе.

**Определения**

ЮНИСЕФ определяет **«Партнера»** из гражданского общества как юридическое лицо, которому организация поручает реализацию программ и проектов, указанных в подписанном Соглашении о сотрудничестве в рамках программы (ССП) и Программном документе. Такой партнер несет полную ответственность и подотчетность за эффективное использование ресурсов и достижение результатов, предусмотренных в соглашении.

ЮНИСЕФ определяет **«Консорциум гражданского общества»** как соглашение о сотрудничестве между двумя или более организациями гражданского общества для реализации определенной программы. В рамках консорциума несколько ОГО работают в сотрудничестве, при этом каждый участник консорциума реализует либо один и тот же набор программных мероприятий в разных географических регионах, либо взаимодополняющие мероприятия в одних и тех же регионах. ЮНИСЕФ признает два типа консорциумов: формальные консорциумы и неформальные консорциумы.

В рамках соглашения о **«Формальном консорциуме»** две или более организации гражданского общества объединяются для создания новой, официально учрежденной организации с собственной юридической идентичностью. Формальный консорциум, как правило, имеет собственные организационные счета, документированную структуру управления и свидетельство о регистрации, выданное соответствующими государственными органами. В качестве партнера ЮНИСЕФ Формальный консорциум имеет право подписывать Соглашение о сотрудничестве и Программный документ.

В рамках «**Неформального консорциума»** две или более организации гражданского общества объединяются для совместной реализации конкретного проекта или инициативы, не оформляя это как постоянное юридическое лицо. Такое объединение носит разовый характер. ЮНИСЕФ не может заключать Соглашение о сотрудничестве или Программный документ с организациями, которые не имеют официального юридического статуса, которым является Неформальный консорциум. Вместо этого для заключения соглашений о партнерстве с ЮНИСЕФ Неформальный консорциум должен назначить **«Ведущую организацию»** для подписания ССП и любых связанных Программных документов в качестве Партнера, в то время как другие ОГО Неформального консорциума будут рассматриваться как **«Второстепенные организации».** Согласно ССП/Программному документу, Второстепенные организации Неформального консорциума считаются субподрядчиками Ведущей организации, и Ведущая организация несет за них полную ответственность в соответствии со статьей «Заключение субподрядных договоров» в Общих положениях и условиях ССП [(доступно по ссылке).](https://unpartnerportalhelpcenter.zendesk.com/hc/en-us/articles/9340228460951-PCA-Template) Привлечение [Второстепенной организации консорциума] [Ведущей организацией консорциума] не снимает с [Ведущей организации консорциума] ответственность за выполнение условий настоящего Соглашения. Ведущая организация несет полную ответственность за действия всех Второстепенных организаций в рамках Неформального консорциума, включая мониторинг и обеспечение гарантий использования средств Второстепенными организациями.

Взаимоотношения между Ведущей организацией и Второстепенными организациями Неформального консорциума дополнительно определяются в письменном соглашении, подписанном между участниками консорциума и представленном ЮНИСЕФ в начале реализации программы.

**Управление внутри Консорциума**

Вне зависимости от того, является ли консорциум формальным или неформальным, создание соответствующей структуры управления является ключевым для обеспечения согласованности действий всех участников консорциума при решении конкретных вопросов, не охваченных ССП и Программным документом ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ настоятельно рекомендует консорциумам создавать открытые каналы связи, четкие механизмы подотчетности и обеспечивать общую прозрачность между всеми участниками.

Как правило, в рамках Неформального консорциума только Ведущая организация консорциума получает денежные переводы и материалы от ЮНИСЕФ, необходимые для выполнения программы. Затем Ведущая организация консорциума несет ответственность за последующий перевод денежных средств или программных материалов Второстепенным организациям консорциума, если это необходимо для реализации программы. В качестве альтернативы Ведущая организация консорциума может обратиться в ЮНИСЕФ с просьбой назначить Второстепенные организации в качестве «разрешенных получателей платежа», что позволит ЮНИСЕФ осуществлять денежные переводы Второстепенным организациям от имени Ведущей организации.

Ведущая организация играет роль основного связующего звена с ЮНИСЕФ на протяжении всего срока действия Программного документа. Однако это не исключает возможности привлечения ЮНИСЕФ Второстепенных организаций для сотрудничества при необходимости. Ведущая организация несет ответственность за проведение и (или) координацию всех мероприятий по обеспечению соблюдения Согласованного подхода к денежным переводам (СПДП), проводимых ЮНИСЕФ. Финансовые выборочные проверки и аудиты СПДП проводятся в Ведущей организации консорциума. В рамках подобных поверок у второстепенных организаций может запрашиваться подтверждающая документация (или ее копия) для подтверждения финансовой деятельности. Программные визиты СПДП, как правило, проводятся там, где реализуются программы. В тех случаях, когда места реализации программы, отобранные для программного визита, закреплены за Второстепенной организацией, Ведущей организации консорциума может быть поручено провести совместный мониторинг с ЮНИСЕФ.

**Необходимая документация**

Формальные консорциумы обязаны представлять ту же документацию и проходить ту же оценку, что и Партнеры, не входящие в консорциум.

Что касается неформальных консорциумов, то Ведущая организация, как правило, должна иметь предыдущий опыт партнерства с ЮНИСЕФ (т.е. текущее или предыдущее ССП) или другим учреждением ООН. Ведущая организация должна была пройти ряд обязательных оценок, включая оценку защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ЗСЭН), и получить оценку потенциала ЗСЭН на уровне «Полный потенциал» или «Средний потенциал». Кроме того, Ведущая организация должна пройти микрооценку СПДП и получить рейтинг риска на уровне «низкий» или «умеренный» в целом, а также по *каждой* отдельной предметной области микрооценки, тем самым продемонстрировав строгий финансовый контроль при получении средств, выделении средств другим лицам, и обеспечив мониторинг и надзор за исполнением программы, а также мониторингом элементов риска сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Второстепенная организация (организации) Неформального консорциума может иметь, или не иметь опыта сотрудничества с ЮНИСЕФ или другим учреждением ООН. Второстепенные организации должны быть зарегистрированы на [Партнерском](http://www.unpartnerportal.org/) портале [ООН](http://www.unpartnerportal.org/) и создать полные профили организации.

* **Комплексная оценка деятельности**: Второстепенные организации, которые еще не прошли комплексную оценку деятельности на Партнерском портале ООН через другие учреждения ООН, проходят проверку ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ имеет право, по своему усмотрению, попросить Ведущую организацию Неформального консорциума заменить любые потенциальные Второстепенные организации, которые не прошли комплексную оценку деятельности.
* **Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ЗСЭН):** В ходе разработки программного документа Ведущая организация должна указать, будет ли Второстепенная организация осуществлять мероприятия, предполагающие контакт с бенефициарами. Если Второстепенная организация отвечает за осуществление мероприятий, предполагающих контакт с бенефициарами, ЮНИСЕФ совместно с Ведущей организацией предпримет как минимум одно из двух следующих действий для обеспечения управления рисками сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и их снижения (ЮНИСЕФ и Ведущая организация могут принять решение о проведении обоих действий).
* Включение программных результатов и мероприятий ЗСЭН в программный документ для обеспечения надлежащих мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них при осуществлении мероприятий по субподряду. В идеале этот минимальный результат должен быть распространен и на другие виды защиты от вреда. Как минимум, комплекс мероприятий должен включать: 1. Подписание Кодекса поведения, включая ЗСЭН, 2. Обучение персонала, 3. Наличие механизмов подачи жалоб/отчетности, 4. Распространение информации об этих механизмах среди отдельных лиц и сообществ, и 5. Составление списка поставщиков услуг по оказанию помощи жертвам. Другие действия могут включать в себя другие аспекты безопасности при составлении программ. Осуществление программных мероприятий ЗСЭН контролируется двумя способами: во время ознакомительного визита по программе (см. Модуль 4, раздел 1) и путем представления отчета о ходе выполнения программы.
* Оценка ЗСЭН Второстепенной организации, проводимая в течение 6 месяцев (рекомендуется 3 месяца) с момента подписания программного документа Ведущей организацией. Данная оценка проводится при поддержке ЮНИСЕФ. Если партнер не может провести оценку ЗСЭН, оценку проводит ЮНИСЕФ. После завершения оценки ЗСЭН результаты этой оценки и подтверждающая документация должны быть предоставлены ЮНИСЕФ. Также эти документы должны быть загружены в профиль на Партнерском портале ООН Второстепенной организации. На основании результатов оценки ЗСЭН, если Второстепенная организация не обладает полным потенциалом (т. е. он оценивается как низкий или умеренный с точки зрения ЗСЭН), то разрабатывается план внедрения мер по укреплению потенциала (ПМУП), и через 6 месяцев проводится повторная оценка Второстепенной организации. План мер по укреплению потенциала должен включать расширенные меры по обеспечению безопасности (помимо ЗСЭН), особенно в тех случаях, когда основной стандарт отмечается как «НЕТ» в оценке ЗСЭН.

Наряду с подписанием Программного документа между ЮНИСЕФ и Ведущей организацией Неформального консорциума, Ведущая организация *должна* предоставить ЮНИСЕФ копию письменного соглашения консорциума, подписанного Ведущей организацией и всеми Второстепенными организациями. Неформальный консорциум должен разработать содержание соглашения, подписанного между его участниками, в котором должны быть изложены следующие минимальные требования:

|  |  |
| --- | --- |
| **Раздел соглашения** | **Описание** |
| Введение | Краткий обзор цели и содержания Соглашения. |
| Членство | Определение Ведущей организации консорциума и всех второстепенных организаций, включая подробное описание функций и обязанностей каждой организации, а также процедур корректировки состава участников консорциума. |
| Управление | Разъяснение принципов управления консорциумом, включая системы и структуры управления и принятия решений, а также механизмы коммуникации и координации между участниками консорциума. |
| Реализация и координация программы | Подробное описание функций и обязанностей Ведущей организации и Второстепенных организаций в реализации и координации Программного документа, например, распределение мест реализации программы, разбивка целевых результатов по участникам консорциума, механизмы мониторинга и оценки, описательные протоколы и протоколы финансовой отчетности. |
| Управление финансовой деятельностью | Сведения об общем бюджете Программного документа, подписанного ЮНИСЕФ и Ведущей организацией, предлагаемом распределении средств ЮНИСЕФ и программных материалов между участниками консорциума, а также о сроках/условиях последующего перевода средств и программных материалов ЮНИСЕФ Ведущей организацией. Этот раздел должен содержать сведения о том, как Ведущая организация консорциума будет проводить финансовые проверки Второстепенных организаций. Этот раздел также должен содержать сведения об участниках, которые могут участвовать в закупочной деятельности, в соответствии с результатами микроанализа или [Оценки закупочной деятельности](https://unpartnerportalhelpcenter.zendesk.com/hc/en-us/articles/9377007486487-Procurement-Assessment). |
| Управление рисками, разрешение споров и роспуск консорциума | Процедуры управления рисками, доведения проблем до сведения ЮНИСЕФ и разрешения споров между участниками консорциума справедливым, прозрачным и ответственным образом. Этот раздел должен содержать сведения о порядке роспуска консорциума, будь то в связи с заключением/прекращением действия Программного документа или другими факторами. |
| Другое | Другие важные соображения, такие как защита детей, ЗСЭН,  конфиденциальность и управление рисками. |

**Мониторинг, обеспечение качества и наращивание потенциала консорциумов**

В соответствии с соглашением о консорциуме, Ведущая организация консорциума осуществляет мониторинг и проверку деятельности Второстепенных организаций. Ведущая организация может дополнить обязательные мероприятия по мониторингу и проверке дополнительными инициативами, такими как обучение, наставничество и наращивание потенциала. Расходы, связанные с наращиванием потенциала внутри консорциума, рассматриваются ЮНИСЕФ как приемлемые расходы по программе и могут быть включены в качестве отдельного результата Программного документа.

ЮНИСЕФ и ее доноры могут также проводить дополнительные мероприятия по мониторингу, проверке и наращиванию потенциала Второстепенных организаций.